



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

Aspekty prawne przebiegu kontroli mieszkańców w zakresie zanieczyszczenia powietrza

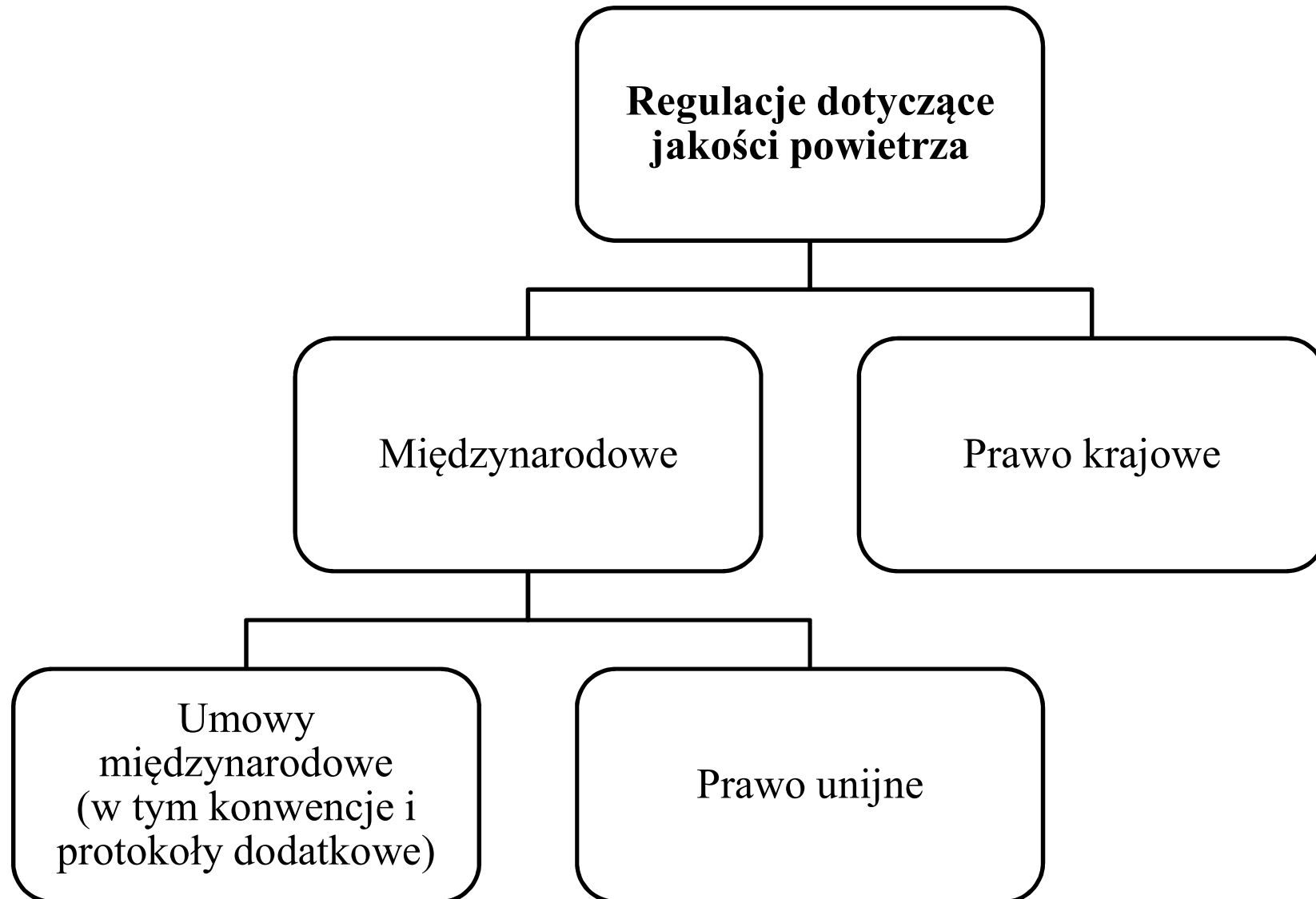
Mateusz Karciarz

Dr Krystian Ziemiński & Partners Kancelaria Prawna w Poznaniu

Częstochowa, dnia 29 marca 2017 r.

Konferencja „*Niska emisja – zagrożenia i wyzwania*”

DR KRYSZTIAN ZIEMSKI & PARTNERS KANCELARIA PRAWNA SP. K.
ul. Strusia 10, 60-711 Poznań, NIP: 779-20-15-770, KRS 0000184759
Sąd Rejonowy Poznań - Nowe Miasto i Wilda w Poznaniu, VIII Wydział Gospodarczy KRS
tel. (48 61) 866 26 28, fax (48 61) 865 82 56, e-mail: ziemski@ziemski.com.pl, www.ziemski.com.pl





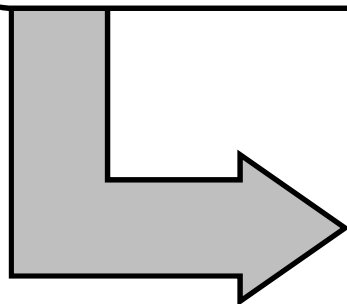
■ prawo dla
samorządu

ziemski &
partners

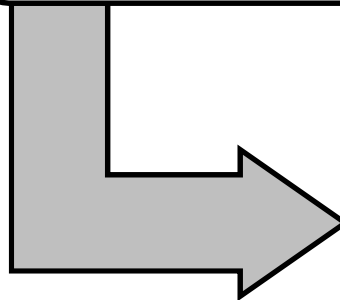


ziemski
SAMORZĄD

**Ustawa
Prawo ochrony
środowiska**



**TYTUŁ II
OCHRONA
ZASOBÓW
ŚRODOWISKA**



**Dział II
Ochrona
powietrza**

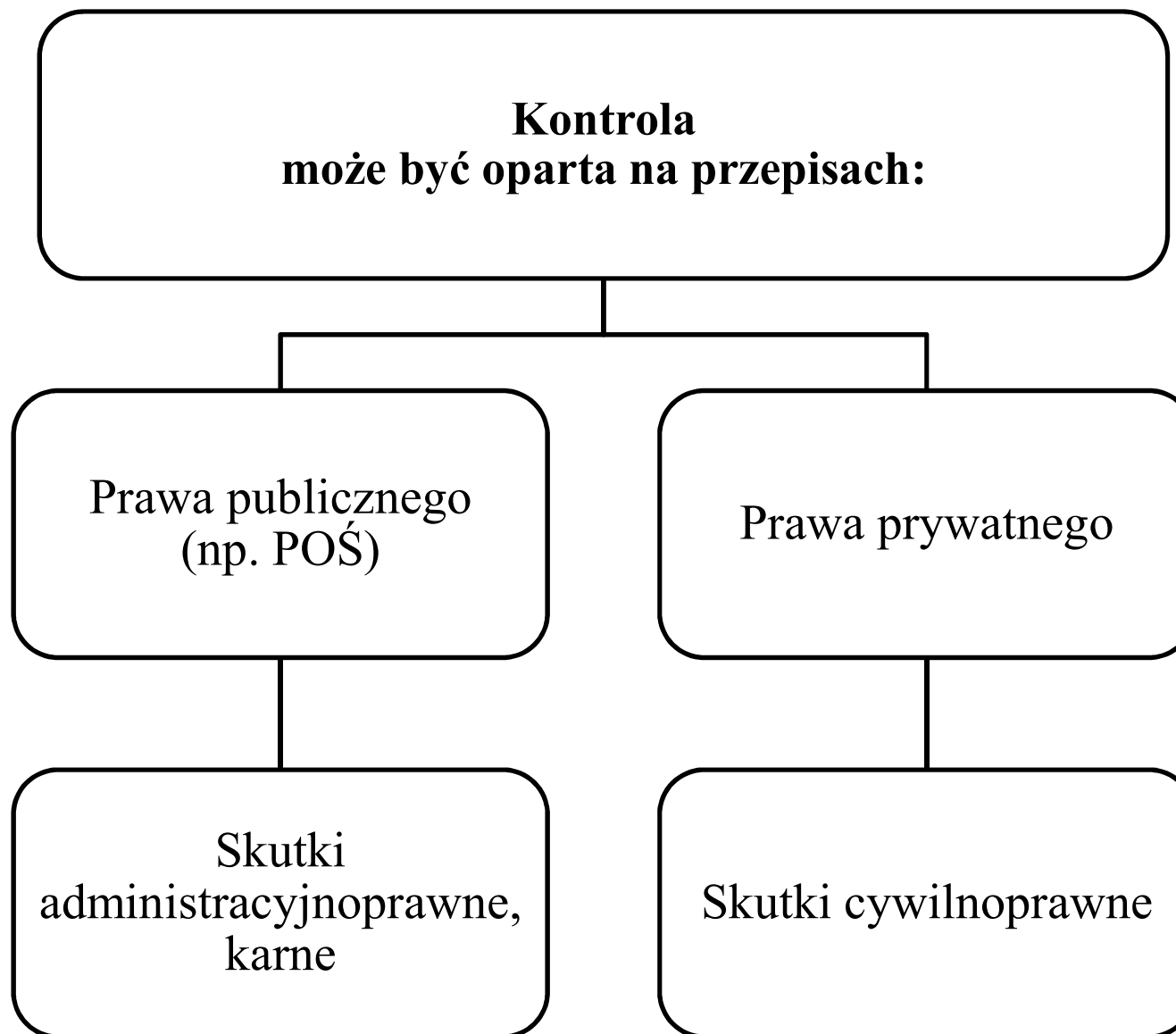


**Ochrona powietrza
polega na zapewnieniu jak najlepszej jego jakości,
w szczególności przez:**

utrzymanie poziomów
substancji w powietrzu
poniżej dopuszczalnych
dla nich poziomów lub
co najmniej na tych
poziomach

zmniejszanie **poziomów
substancji w powietrzu**
co najmniej do
dopuszczalnych, gdy nie
są one dotrzymane

zmniejszanie i
utrzymanie **poziomów
substancji w powietrzu**
poniżej poziomów
docelowych albo
poziomów celów
długoterminowych lub
co najmniej na tych
poziomach





■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

Kto, wbrew przepisowi art. 155, termicznie przekształca odpady poza spalarnią odpadów lub współspalarnią odpadów

podlega karze aresztu albo grzywny.

Art. 191 ustawy o odpadach



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

Znamiona wykroczenia z art. 191 wyczerpuje termiczne przekształcanie odpadów w jakimkolwiek urządzeniu lub miejscu poza spalarnią lub współspalarnią odpadów. Wykroczenie to ma charakter formalny; żaden skutek ani jego niebezpieczeństwo nie zostało wprowadzone do jego znamion (wykroczenie zagrożenia abstrakcyjnego).

Jeżeli jednak w wyniku termicznego przekształcania powstała realna możliwość zagrożenia życia lub zdrowia człowieka lub zwłaszcza istotnego pogorszenia jakości powietrza, sprawca odpowiada nie za wykroczenie, lecz za przestępstwo z art. 183 § 1 k.k. Nie ulega najmniejszej wątpliwości, że palenie opon podczas manifestacji jest co najmniej wykroczeniem z art. 191 ustawy o odpadach, ale z reguły będzie to przestępstwo z art. 183 § 1 k.k.



■ prawo dla
samorządu

ziemski &
partners



ziemski
SAMORZĄD

Kto wbrew przepisom składowe, usuwa, przetwarza, dokonuje odzysku, unieszkodliwia albo transportuje odpady lub substancje w takich warunkach lub w taki sposób, że może to zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka lub spowodować istotne obniżenie jakości wody, powietrza lub powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym w znacznych rozmiarach,

podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.

Art. 183 § 1 Kodeksu karnego



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

*Wprowadzenie w prawie ochrony środowiska autonomicznych zasad przeprowadzenia kontroli w sprawach z zakresu ochrony środowiska **nie wyłącza automatycznie** zastosowania w stosunku do przedsiębiorców zasad wynikających z ustawy o swobodzie działalności gospodarcze*

– co do zasady – w stosunku do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą znajdują zastosowanie zasady przeprowadzania kontroli wynikające z ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

K. Gruszecki, *Kontrola działalności w zakresie utrzymania czystości i porządku oraz unieszkodliwiania odpadów komunalnych*, Samorząd Terytorialny 6/2014



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

1. Kontrola działalności gospodarczej przedsiębiorców przeprowadzana jest na zasadach określonych w niniejszej ustawie, chyba że zasady i tryb kontroli wynikają z bezpośrednio stosowanych przepisów powszechnie obowiązującego prawa wspólnotowego albo z ratyfikowanych umów międzynarodowych.

(...)

2. W zakresie nieuregulowanym w niniejszym rozdziale stosuje się przepisy ustaw szczególnych.

(...)

Art. 77 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

1. Marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub **prezydent miasta** sprawują kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów.
2. Organy, o których mowa w ust. 1, **mogą** upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych pracowników podległych im urzędów marszałkowskich, powiatowych, **miejskich lub gminnych lub funkcjonariuszy straży gminnych.**

Art. 379 ustawy – Prawo ochrony środowiska



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

3. Kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:

- 1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza, a w godzinach od 6 do 22 - na pozostały teren;
- 2) przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;
- 3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;
- 4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.

Art. 379 ustawy – Prawo ochrony środowiska



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

4. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, starosta, marszałek województwa lub osoby przez nich upoważnione są uprawnieni do występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.

5. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, starosta lub marszałek województwa **[BRAK UPOWAŻNIONEJ OSOBY]** występują do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o podjęcie odpowiednich działań będących w jego kompetencji, jeżeli w wyniku kontroli organy te stwierdzą naruszenie przez kontrolowany podmiot przepisów o ochronie środowiska lub występuje uzasadnione podejrzenie, że takie naruszenie mogło nastąpić, przekazując dokumentację sprawy.

6. Kierownik kontrolowanego podmiotu oraz kontrolowana osoba fizyczna obowiązani są umożliwić przeprowadzanie kontroli, a w szczególności dokonanie czynności, o których mowa w ust. 3.



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

Jeżeli na obszarze gminy została utworzona straż miejska/gminna, to jej strażnicy mogą za nielegalne spalanie odpadów (art. 191 ustawy o odpadach) nakładać grzywny w formie mandatu, o czym stanowi § 2 ust. 1 pkt 10 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.*

Maksymalna wysokość takiego mandatu nie może przekroczyć 500 zł.



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ziemski
SAMORZĄD

**Projektowane przepisy
dotyczące
przeciwdziałania zjawisku niskiej emisji**



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

ROZPORZĄDZENIE KOMISJI (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r.

**w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady
2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla
kotłów na paliwo stałe**

Artykuł 3

Wymogi i harmonogram dotyczące ekoprojektu

1. Wymogi dotyczące ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe określono w załączniku II.
2. **Od dnia 1 stycznia 2020 r.** kotły na paliwo stałe muszą spełniać wymogi określone w pkt 1 i 2 załącznika II.
3. Zgodność z wymogami dotyczącymi ekoprojektu ustala się, wykonując pomiary i obliczenia zgodnie z metodami określonymi w załączniku III.



prawa dla
samorządu

ziemski &
partners



projekt 2017/02/17

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW
z dnia ... 2017 r.
w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe

Na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 21 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672 i 903) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe wymagania dla wprowadzanych do obrotu i do użytkowania kotłów na paliwo stałe o nominalnej mocy cieplnej nie większej niż 500 kW, w tym kotłów wchodzących w skład zestawów zawierających kocioł na paliwo stałe, ogrzewacze dodatkowe, regulatory temperatury i urządzenia słoneczne, zwane dalej „kotłami”.

2. Rozporządzenia nie stosuje się do kotłów:

- 1) wytwarzających ciepło wyłącznie na potrzeby zapewnienia ciepłej wody użytkowej;
- 2) przeznaczonych do ogrzewania i rozprowadzania gazowych nośników ciepła, takich jak para lub powietrze;
- 3) kogeneracyjnych na paliwo stałe o maksymalnej mocy elektrycznej 50 kW lub większej;
- 4) na biomasę nieдрzewną rozumianą jako biomasę inną niż biomasa drzewna, w tym słomę, mискant, trzcinę, pestki i ziarna, pestki oliwek, wyłoczyny oliwek i łupiny orzechów.



prawa dla
samorządu

ziemski &
partners



ziemski
SAMORZĄD

projekt 2017/02/17

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW
z dnia ... 2017 r.
w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) wprowadzeniu do obrotu - rozumie się przez to wprowadzenie do obrotu zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 26 ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. poz. 542, 1228 i 1579);
- 2) wprowadzeniu do użytkowania - rozumie się przez to podłączenie kotła do wodnego systemu centralnego ogrzewania.

§ 3. 1. Wymagania dla kotłów w zakresie granicznych wartości emisji określa załącznik do rozporządzenia.

2. W konstrukcji kotłów zakazuje się stosowania rusztu awaryjnego.



prawnoprawo dla
samorządu

ziemski&
partners



projekt 2017/02/17

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW
z dnia ... 2017 r.
w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe

§ 4. Graniczne wartości emisji, o których mowa w § 3 ust. 1, uznaje się za spełnione, jeżeli są potwierdzone zgodnie z procedurą zawartą w normie przenoszącej normę europejską EN 303-5:2012 „Kotły grzewcze – Część 5: Kotły grzewcze na paliwa stałe z ręcznym i automatycznym zasypem paliwa o mocy nominalnej do 500 kW – Terminologia, wymagania, badania i oznakowanie” przez jednostkę posiadającą akredytację w rozumieniu art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku.

§ 5. Do kotłów wyprodukowanych, a niewprowadzonych do obrotu ani do użytkowania przed dniem 1 października 2017 r. przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się od dnia 1 lipca 2018 r.

§ 6. Z dniem 1 stycznia 2020 r. traci moc § 3 ust. 1 i § 4.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2017 r.



■ prawo dla
samorządu

ziemski &
partners



PROJEKT Z 05.01.2017 R.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw

W Ministerstwie Środowiska trwają prace nad wdrożeniem do polskiego porządku prawnego tzw. dyrektywy MCP w zakresie zmian w funkcjonowaniu systemu regulującego sprawę związane z emisją zanieczyszczeń ze średnich źródeł spalania paliw.

Dnia 25 listopada 2015 r. wydana została dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (tzw. dyrektywa MCP – ang. Medium Combustion Plants). Weszła ona w życie dnia 18 grudnia 2015 r., a regulacje z niej wynikające państwa członkowskie mają obowiązek wdrożyć do swoich porządków prawnych do dnia 19 grudnia 2017 r. Dyrektywa MCP wprowadza dla średnich źródeł spalania paliw dopuszczalne wielkości emisji dwutlenku siarki (SO₂), tlenków azotu (NO_x) i pyłów, wymóg objęcia ich pozwoleniami lub rejestracją oraz wymagania dotyczące monitorowania emisji i eksploatacji urządzeń redukujących emisję.



■ prawo dla
samorządu

ziemski &
partners



PROJEKT Z 05.01.2017 R.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw

Zmiany związane z wdrożeniem dyrektywy MCP

W obecnej wersji projektu nowelizacji (projekt z dnia 5 stycznia 2017 r.) Ministerstwo Środowiska proponuje, w celu wdrożenia dyrektywy MCP, zmiany w przepisach ustawy – Prawo ochrony środowiska w zakresie dotyczącym:

- 1) zawartości wniosków o wydanie pozwoleń;
- 2) informacji zamieszczanych w zgłoszeniach;
- 3) prowadzenia publicznie dostępnego rejestru średnich źródeł spalania paliw;
- 4) uwzględniania na etapie przygotowywania programów ochrony powietrza potrzeby wprowadzenia bardziej rygorystycznych od wynikających z dyrektywy MCP dopuszczalnych wielkości emisji dla średnich źródeł zlokalizowanych w strefach, w których nie są dotrzymywane standardy jakości powietrza.



■ prawo dla
samorządu

ziemski &
partners



PROJEKT Z 05.01.2017 R.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw

Zmiany niezwiązane z wdrożeniem dyrektywy MCP

Jak już zostało wskazane, projektodawcy, oprócz zmian wynikających z przepisów dyrektywy MCP, proponują nowelizację ustawy – Prawo ochrony środowiska w innym zakresie. Zmiany te dotyczą:

- 1) doprecyzowania przepisów regulujących kwestie odstępstwa od wymagań emisyjnych w związku z wnioskiem o objęcie Przejściowym Planem Krajowym (PPK); wprowadzenia dodatkowego warunku do stosowania odstępstw od ogólnych wymagań emisyjnych w przypadku niektórych istniejących dużych źródeł spalania paliw;
- 2) uproszczenia procedury zmiany PPK w niektórych przypadkach;
- 3) usunięcia wątpliwości dotyczących zakresu przedmiotowego i zakresu regulacji, które mogą być zawarte w rozporządzeniach wydawanych na podstawie przepisu art. 169 ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska.



■ prawo dla
samorządu

ZIEMSKI &
PARTNERS



ZIEMSKI
SAMORZĄD

PROJEKT Z 03.03.2017 R.

USTAWA

z dnia ... 2017 r.

o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw

Duże miasta (miasta powyżej 200 tysięcy mieszkańców) będą mogły wprowadzić nowy rodzaj strefy płatnego parkowania, w której wysokość opłaty za parkowanie będzie nawet trzykrotnie wyższa od obecnego limitu. Podwyższenie opłat może być skutecznym narzędziem walki ze smogiem, korkami, a także sposobem promocji ekologicznego transportu publicznego, ruchu pieszego i rowerowego w centrach, wyjaśnia projektowane zmiany ministerstwo rozwoju.



■ prawo dla
samorządu

ziemski &
partners



ziemski
SAMORZĄD

Projekt z dnia 27.01.2017 r. Wersja 1.2.

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ENERGII

z dnia ... 2017 r.

w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych

Na podstawie art. 3a ust. 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928 i 1948) zarządza się, co następuje:

- § 1. Wymagania jakościowe dla paliw stałych określa załącznik do rozporządzenia.
- § 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.



■ prawo dla
samorządu

ziemski &
partners



ziemski
SAMORZĄD

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ! 😊

Mateusz Karciarz

Dr Krystian Ziemski & Partners Kancelaria Prawna w Poznaniu

e-mail: mateusz.karciaz@ziemski.com.pl